



Нормативная сила Европы в контексте отношений России и ЕС:

цели, инструменты и результаты

Европейского Союза

Людмила Игумнова

Иркутский государственный университет

Нормативная сила ЕС

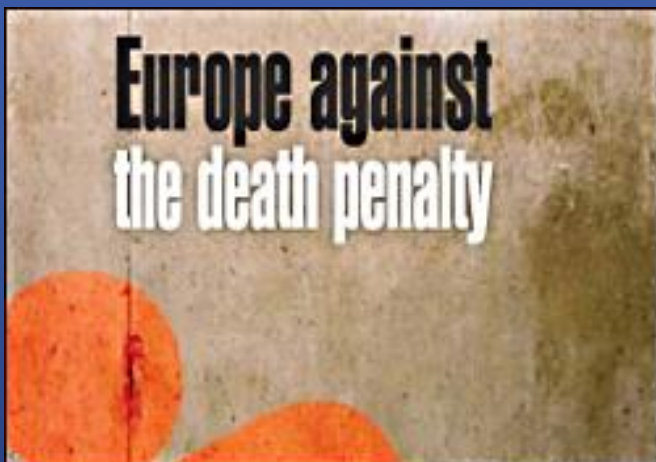


- * Идея «нормативной силы Европы» сформулирована **Яном Маннерсом** в 2002 г.
- * ЕС концептуализирован как особый нормативный актор в мировой политике, идентичность которого конструируется:
- * **основополагающими нормами** - мир, свобода, демократия, верховенство права и уважение прав человека,
- * **второстепенными**: социальная солидарность, недискриминация и защита меньшинств, устойчивое развитие и эффективное управление.

Нормативная сила ЕС (2)

- * Акцент на ключевой роли ценностей и норм содержится в основополагающих договорах ЕС.
- * Конститутивные нормы ЕС не являются специфически европейскими; они широко признаны в мире, в том числе, в рамках ООН, в качестве универсальных.
- * Нормативная база Союза определяет международные отношения Брюсселя. Основополагающие договоры ЕС обязывают Брюссель защищать демократию, верховенство закона и права человека в своих международных отношениях. Нормативная сила ЕС состоит в умении формировать концепции «нормального» в международных делах.
- * Цель нормативной политики - создание общей нормативной среды – сферы общих ценностей и норм. Наличие общих ценностей служит основой, на которой в первую очередь развиваются двусторонние и многосторонние отношения ЕС, от которых зависит глубина и качество взаимоотношений.

Вопрос об отмене смертной казни в политике ЕС



- * Практическая реализация нормативной силы Евросоюза рассмотрена Я. Маннерсом на примере политики Брюсселя, направленной на универсальную отмену смертной казни.
- * Противодействие смертной казни, став одним из наиболее заметных элементов политики Европейского Союза в области прав человека во всем мире, позволяет ЕС подчеркнуть свою особую международную идентичность, отличную от «других», в частности, США и Китая.
- * Идея нормативной державности ЕС вошла в политический дискурс Евросоюза.

Нормативные цели Европейского Союза во взаимоотношениях с Россией определены в нескольких документах

- * 1994 - Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС)
- * 2005 - Дорожные карты четырех «общих пространств» .
- * Внутренние документы ЕС (например, «Коллективная стратегия Европейского Союза в отношении России» 1999 г.).
- * Документы затрагивают проблемы ценностей и норм
- * Отводят ключевую роль задачам демократизации и защиты прав человека в России
- * Европейский союз выражает готовность предпринять усилия, направленные на:
 - консолидацию демократии, правового государства в России
 - укрепление гражданского общества
 - развитие независимой системы правосудия
 - реализацию институциональных реформ
 - развитие рыночной экономики

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) 1994 г.



- * В преамбуле стороны заявили, что принимают во внимание «важность исторических связей, существующих между Россией и Сообществом и его государствами-членами, и общие для них ценности» и «убеждены в первостепенном значении верховенства права и уважения прав человека, прежде всего прав меньшинств, создания многопартийной системы со свободными и демократическими выборами и экономической либерализации...»

СПС (2)

Статья 55 предписывала России прилагать усилия к тому, чтобы **законодательство страны постепенно сближалось с законодательством Сообщества** в различных сферах, в частности, в области охраны труда, охраны жизни и здоровья, окружающей среды, защиты прав потребителей и т.д.

Основной статьей, закрепляющей примат общих ценностей в качестве основы партнерства, является **статья 2: «Уважение демократических принципов и прав человека, <...> лежит в основе внутренней и внешней политики Сторон и составляет существенный элемент партнерства и настоящего Соглашения»**

«Коллективная стратегия Европейского Союза в отношении России» 1999 г.

I раздел: «Стабильная, демократическая и процветающая Россия, прочно утвердившаяся в единой Европе, свободной от новых разделительных линий, – важнейший фактор обеспечения поддержания прочного мира на континенте». Европейский Союз «приветствует возвращение России на свое законное место в европейской семье в духе дружелюбия, сотрудничества, справедливого учета интересов и на основе разделяемых ценностей, сохраняемых в общем наследии европейской цивилизации».

В качестве одной из основных стратегических целей ЕС провозглашается становление «стабильной, открытой и плюралистической демократии в России, основанной на принципах правового государства и поддержанной процветающей рыночной экономикой в интересах всех людей как России, так и Европейского союза <...>».

Инструменты и механизмы ЕС

- * Нормативная основа ЕС предрасполагает его к нормативным действиям – распространению и консолидации норм в мировой политике особыми способами, не требующими инструментальности.
- * Продвижение норм происходит путем социализации, основанной на сотрудничестве и диалоге.
- * К механизмам нормативной силы Я. Маннерс относит **инфицирование, информационное, процедурное и открытое распространение, перенесение и культурный фильтр.**
- * Используя данные механизмы, ЕС способен формировать (либо пересматривать) концепции «нормального» в международных отношениях и устанавливать мировые нормативные стандарты, что является важным фактором его силы и влияния в современном мире.

Сила примера

- * Я. Маннерс: «Самым важным фактором, определяющим международную роль ЕС, является не то, что он делает или говорит, а то, чем он является» (Manners I. 2002. P. 252).

Иными словами, определяющей при формировании внешнеполитического курса Европейского Союза является его внутренняя сущность.

Для распространения норм и их широкого признания в мире Евросоюзу необходимо быть привлекательной моделью для других, примером, которому хотелось бы подражать.

Убеждение и формирование дискурсов о норме

Кампании по убеждению направлены на то, чтобы убедить критическую массу потенциальных реципиентов в позитивных аспектах принятия европейских норм.

Нормативная сила должна соответствовать определенным дискурсивным стандартам:

- избегать отчуждения, дистанцирования, антагонизма, секьюритизации и всего что может вызвать конфликт,
- придерживаться космополитичных идей о признании различий,
- стремиться к сотрудничеству и диалогу,
- предлагать позитивные истории о себе, оживляя интерес к европейскому проекту.

Помощь институциональному строительству и развитию гражданского общества

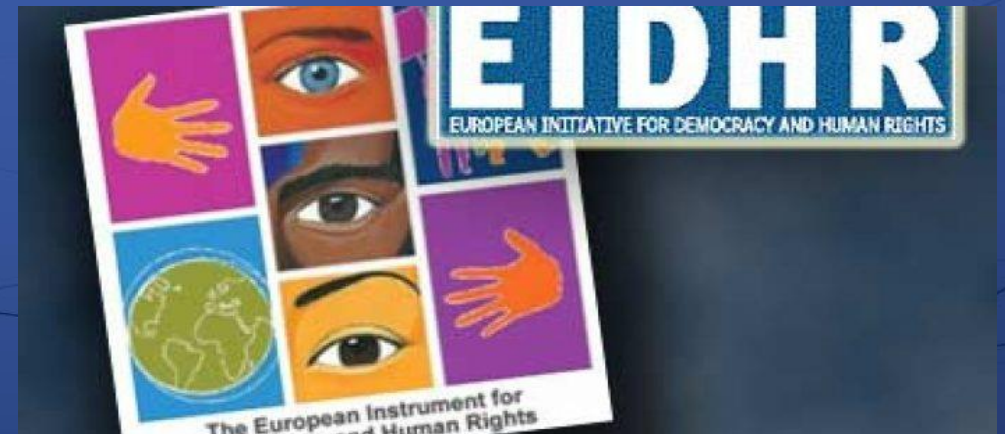


- * Техническая поддержка для Содружества независимых государств (ТАСИС).
- * Поддержка институциональной, правовой и административной реформ; помощь в проведении рыночных реформ; поддержка мер по ослаблению социальных последствий переходного периода.
- * Проведение консультаций и предоставление советников для государственных учреждений.

Помощь институциональному строительству и развитию гражданского общества (2)

Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИСП). Цель ЕИСП: создание области общих ценностей, стабильности и процветания, углубление сотрудничества и интеграции в различных сферах.

Европейская инициатива в области демократии и прав человека (ЕИДХР). Программа предоставила поддержку более чем 250 проектам. Значительная часть финансирования направлялась на создание неправительственных организаций по защите прав человека.



Консультации России и ЕС по правам человека

- * Проводились дважды в год на высшем дипломатическом уровне с 2005 г. по инициативе Европейского Союза. Все консультации проходили в Европейском Союзе, так как российские власти не разрешали проводить их на территории нашей страны.
- * В ходе встреч обсуждались проблемы гражданского общества, свободы слова и собраний, перспективы реформирования судебной и пенитенциарной систем, различные виды дискриминации и способы борьбы с ней, указывается на необходимость исполнения решений Европейского суда по правам человека и пр.

Отраслевые диалоги

- * Были созданы между Россией и ЕС в результате принятия "дорожной карты" по Общему экономическому пространству (ОЭП) в мае 2005 г.
- * Диалоговая форма сотрудничества была призвана содействовать созданию ОЭП и формированию открытого и интегрированного рынка между сторонами.
- * Гармонизация законодательства и введение согласованных технических и экономических норм и стандартов во внутреннее право стали важным направлением деятельности в рамках диалогов.
- * Диалоги охватывали большинство секторов экономики.
- * Они разрабатывались российскими федеральными министерствами и ведомствами совместно с профильными подразделениями Еврокомиссии.

Кондициональность

- * Отношения с Россией во многом способствовали зарождению и развитию европейской политики кондициональности.
- * Кондициональность нашла свое воплощение в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве России и ЕС 1994 г.
- * Согласно СПС, уважение демократических принципов и прав человека составляет существенный элемент партнерства.
- * Тем самым ЕС оставил за собой юридическое право считать пренебрежение к европейским ценностям достаточным основанием для приостановки или прекращения договора.

Другие инструменты и механизмы

- * Физическое присутствие ЕС (например, представительств ЕС), его институтов или государств-членов в третьих странах
- * Развитие торговли и экономических отношений
- * Материальные и финансовые средства (оказание различных видов помощи)
- * Инструменты общественной дипломатии
- * Инструменты давления, санкции или угроза санкциями, приостановка обязательств, переадресация помощи

Результаты нормативной политики ЕС в России



- Идея конвергенции норм идет в разрез с глубоко укоренившимися российскими представлениями о норме в международных отношениях -
- Официальные документы ЕС указывают на существенные трудности в деле реализации целей Евросоюза в России и признают отсутствие какого-либо прогресса в деле внедрения европейских норм.



**Спасибо за
внимание**